

Протокол	<p align="center">Девето официално заседание на КН на ОПРР 1 декември 2011 г. 13:00 ч. Хотел „Орловец”, к.к. Пампорово</p>
Предмет:	<p>Девето официално заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Регионално развитие” 2007 – 2013г.</p>
Участници:	<p> Лиляна Павлова, МРРБ Деница Николова, МРРБ Ирина Захариева, МРРБ Боряна Войчева-Ненкова, МРРБ Тамара Кулева, МРРБ, СЦР Антонина Дончева, МРРБ, СИР Юлиян Моллов, МРРБ, ЮЦР Николай Николов, МРРБ, ЮИР Антоанета Зарева, МРРБ, ЮЗР Лазарина Стоичкова, АПИ Мартин Георгиев, МТИТС Таня Вълкова, ИА ЕСМИС Ралица Куцарова, МИЕТ Любомир Петков, МИЕТ Ива Якимова, МИЕТ Спиридон Арехсандров, МОСВ Галя Савова, МТСП Мирослава Стоянова, МОМН Иван Господинов, МЗ Стоян Стоянов, МК Ангел Ангелов, МК Юлиян Грънчаров, МВР Явор Стоянов, МС Богдана Чичкова, МС Кристина Хитрова, МС Надя Генова, МС Даниела Николова, МС Евгения Борисова, МЗХ Цветан Нанов, НСИ Дилян Димитров, РСР, СЗР Валентин Василев, РСР, СЦР Данчо Симеонов, РСР, СИР Райчо Данаилов, РСР, ЮЦР Марин Кавръков, РСР, ЮИР Гинка Чавдарова, НСОРБ Здравко Сечков, ФРМС Илиана Филипова, БАРДА Стефан Василев, АИКБ Мишо Настев, ССИ Емил Димитров, КТ „Подкрепа” Любен Татарски, НС Николина Чапанова, АПИ </p>

	Стефан Герасимов, ФОНД ФЛАГ Василка Костадинова, МФ Ирена Николова, МС Добринка Михайлова, МФ Реналдо Мандметс, ЕК Валери Натан, ЕК Снежина Славчева, МРРБ Мария Станевска, МРРБ Виолетка Донева, МРРБ Вержиния Милева, МРРБ Диляна Микова, МРРБ Янита Биразова, МРРБ Ася Агова, МРРБ Милена Атанасова, МРРБ Иван Попов, МРРБ Десислава Йорданова, МРРБ Десислава Георгиева, МРРБ Цветелина Димитрова, МРРБ
Протокол:	Янита Биразова, МРРБ
Въведение:	
<p>Деветото официално заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013 г. (КН на ОПРР) се проведе в хотел „Орловец“, к.к. Пампорово. Присъстваха членове на КН на ОПРР, в това число представители на министерства, агенции, държавни ведомства, сдружения на общини, регионални съвети за развитие и социално-икономически партньори, наблюдатели от Европейската комисия, както и представители на ГД „Програмиране на регионалното развитие“ към МРРБ – Управляващ орган на ОПРР и Секретариат на КН.</p>	
<p>Откриване на заседанието и приветствие от г-жа Лиляна Павлова, министър на регионалното развитие и благоустройството и Председател на КН на ОПРР, приветствие от г-н Реналдо Мандметс, ГД „Регионална политика“ на ЕК</p>	
<p>Г-жа Лиляна Павлова приветства участниците в деветото заседание на КН на ОПРР с добре дошли. Г-жа Павлова представи г-н Валери Натан като част от новия екип на ГД „Регионална политика“ и благодари за личното присъствие на г-н Реналдо Мандметс. Тя благодари и за присъствието на г-н Любен Татарски, председател на Комисията по регионална политика и местно самоуправление в Народното събрание, както и на всички членове и гости на КН. Г-жа Павлова отбеляза, че към настоящия момент по ОПРР са публикувани 43 схеми, които представляват 96% от бюджета на програмата, като оттук нататък фокусът ще се измести към изпълнението на дейностите по програмата. Към момента са сключени общо 703 договора, а плащанията възлизат на 18% от бюджета на програмата и 28% от договорираните средства. Г-жа Павлова изтъкна, че това е един добър показател и изрази надежда, че през следващата година ще се ускори процесът на плащания. До края на 2011г. предстои да бъдат сключени още около 50 договора, с което процента на договорираните средства ще достигне около 75% от бюджета на</p>	

програмата или 2,245 млрд. лв. Един от важните проекти в изпълнение е деинституционализацията на децата от домовете за деца с увреждания и деца, лишени от родителски грижи. Г-жа Павлова посочи, че има големи постижения в областта на Съвместната европейска инициатива за устойчиви инвестиции в градските райони (JESSICA), интегрирания градски транспорт, както и по отношение на дейности, свързани с подкрепа на т.нар. „маргинализирани групи“. На настоящето заседание предстои да бъде направен преглед на постигнатото по програмата и да бъдат представени няколко от най-важните инициативи, които предстоят, а именно подкрепата за туристическите атракции. Ще бъде представена и визията, свързана с финансирането на дейностите за енергийна ефективност в жилищните сгради, както и вземане на решения за пренасочване на свободния финансов ресурс за откриване на нови схеми. В заключение, г-жа Павлова даде думата на г-н Реналдо Мандметс.

Г-н Мандметс заяви, че ОПРР се развива в положителна насока. Количествените показатели като цяло са добри, като предстои публикуването само на няколко схеми. Г-н Мандметс отбеляза, че е налице известно забавяне в плащанията, за което има основателни причини, т.к. УО е предприел процес на ревизиране в посока подобрене на част от процедурите си. УО на ОПРР е извлякал правилните поуки, новите процедури и схеми са разработени по-качествено, с оглед на това да се избегнат предишни проблеми. Част от проблемите са свързани с качеството на строителството. Констатирани бяха няколко проекта, при които изпълненото строителство не е осъществено на очакваното ниво на качество. При сегашното посещение също бяха открити някои проблеми. При посещението на един от обектите бе установено, че като цяло са налице добре изпълнени строителни работи, но независимо от това са констатирани пукнатини в стената и пукнатини в стъклената част на вратата, получени по време на транспортирането и монтирането. Необходимо е да има ясни правила и мониторинг поне веднъж годишно, така че стриктно да се съблюдава качеството на изпълнението. Г-н Мандметс обърна внимание и на един като цяло също добре изпълнен проект в училище, свързан с внедряването на мерки за енергийната ефективност, при който радиаторите не са били снабдени с термостати. Той посочи, че преди 15 години в Естония това е било първото нещо, което училищата са извършили за своя сметка. Количеството на инвестицията е малко, но ефектът е голям – спестява се енергия в размер на 8-10%. В този смисъл, г-н Мандметс отбеляза, че от негова гледна точка целите на проекта не са постигнати докрай. В рамките на деня бе посетен също така проект за подобряване на градската среда, свързан с рехабилитация на улична мрежа, който бе отчетен като незадоволително изпълнена инвестиция поради недобро качество на строителните работи. Посетен беше и проект за рехабилитация на пътна инфраструктура, където бе установено добро качеството на строителните дейности. Качеството на изпълнение на проектите като цяло е много относително, тъй като има общини, които много обстойно следят за качественото изпълнение на своите проекти и такива, които не го правят. Г-н Мандметс посочи, че европейските данъкоплатци предоставят средства за проекти, които следва да отговарят на общоприетите изисквания за качество. Необходимо е да се осигури качество, така че изпълнените обекти да дават своя принос за срок по-голям от 1-2 г. Г-н Мандметс отбеляза, че едно от притесненията на ЕК е свързано именно с качеството на строителството. Ето защо е необходимо да бъдат положени общи усилия – от страна на общини, УО и изпълнители. Всички посетени бенефициенти са доволни от добрата комуникация с Управляващия орган на ОПРР, което е доказателство за едно добро сътрудничество. По отношение на рекламните материали, г-н Мандметс изтъкна тяхната атрактивност, както и изчерпателността

на съдържанието им.

Г-жа Лиляна Павлова благодари за положителните коментари, а също и за критиките, вследствие на които Управляващият орган винаги търси начин да подобри своята работата. Тя даде думата на г-н Любен Татарски.

Г-н Любен Татарски благодари за поканата да участва в заседанието на КН на ОПРР. Той посочи, че програмата се представя отлично и е с най-много приключили проекти. Г-н Татарски отбеляза важността на настоящето заседание, на което ще бъде отчетен не само значителния напредък по програмата, но и предизвикателствата пред проектите, които предстои да бъдат реализирани и сроковете, в които трябва да бъдат изпълнени. От съществено значение е заседанието да бъде насочено и към следващия програмен период, приоритетите и целите, които трябва да бъдат поставени. Г-н Татарски пожела успешна работа и поздрави всички, които участват в изпълнението на проектите по програмата, защото без техните усилия резултатите нямаше да бъдат такива, каквито са.

Г-жа Лиляна Павлова благодари на г-н Татарски и предложи Дневния ред на гласуване. Дневният ред бе приет.

Приемане на протокола от осмото заседание на Комитета за наблюдение

По първа точка от дневния ред, *Приемане на протокол от осмото заседание на КН на ОПРР*, г-жа Лиляна Павлова посочи, че след предварителното му изпращане за съгласуване и отразените коментари и бележки, протоколът е бил изпратен в окончателния му и ревизиран вариант до всички членове на КН. Допълнителни коментари и бележки не бяха направени и протоколът бе приет единодушно.

Взети решения:

Решение 1

КН приема протокола от осмото заседание на КН на ОПРР.

Информиране за проведени писмени процедури на КН

По следваща точка от Дневния ред, *Информиране за проведени писмени процедури на КН*, г-жа Лиляна Павлова каза, че са проведени няколко писмени процедури и даде думата на г-жа Деница Николова да представи взетите решения.

Г-жа Деница Николова отбеляза, че в рамките на месец юли 2011 г. е взето решение да бъде пренасочен текущо освобождаващия се финансов ресурс от Приоритетна ос 4, Операция 4.2 „Междурегионално сътрудничество“ в Операция 4.1 в подкрепа на всички мерки, които се прилагат от общините за внедряване на мерки за енергийна ефективност. Второто взето решение е свързано с разширяване на обхвата на примерните дейности за подкрепа по Операция 5.3 По отношение на изграждането на капацитета на бенефициентите по ОПРР са включени дейности свързани с проучвания, вкл. предпроектни проучвания, инженерингови услуги, анализи, консултации и наемане на външна експертна помощ. Г-жа Николова отбеляза, че в допълнение към дейността свързана с разработване на изпълнение на програми за обучение на бенефициентите е добавена нова поддейност, а именно – програма за обучение за изграждане на капацитет в подкрепа на жилищната политика в многофамилни жилищни сгради.

Това решение е взето по отношение на конкретния бенефициент - Дирекция „Жилищна политика“, която ще изпълнява схемата за внедряване на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради. В допълнение, са добавени допустими дейности към Операция 5.3 като доставка, инсталиране и поддръжка на оборудване и апаратура, компютаризирани системи за управление, вкл. хардуер и софтуер, информационни кампании, проучвания на общественото мнение, кръгли маси и други видове дейности, свързани с информация и публичност, както и доплащане към възнагражденията за човешки ресурси на конкретните бенефициенти по програмата. Следващото решение, взето чрез писмена процедура, е свързано отново с Дирекция „Жилищна политика“, като е реалокиран ресурс в размер на 4,2 млн. лв. техническа помощ, която ще бъде предоставена за определяне и обявяване на процедури за избор на проектни мениджъри на регионално ниво, гарантиращи изпълнението на схемата, също така за провеждане на масови информационни кампании, както и за звеното за изпълнение на проекта. Третото взето решение е свързано с получаването на допълнителен финансов ресурс от АПИ, като конкретен бенефициент по програмата, по линия на техническа помощ, за подготовка на списък от проекти, в това число и технически проекти за програмен период 2014-2020г. Включен е и съответния ресурс за програма за обучение на конкретния бенефициент и за доставка на специализирано лабораторно оборудване, обвързано с контрола на качеството на изпълнение на проектите по оперативната програма.

Г-н Валери Натан изрази пълната подкрепа на ЕК по взетите решения, особено в частта за конкретните бенефициенти, подпомогнати с допълнителни средства. Той предложи, тъй като към момента сумата, която ще бъде пренасочена по Приоритетна ос 4 не е ясна, членовете на КН да бъдат информирани своевременно за нея, когато тя се уточни.

Г-жа Лиляна Павлова каза, че при формулиране на решенията за промени в програмата, при невъзможност за определяне на точната сума на реалокацията, те ще бъдат приемани по принцип, а на всяко следващо заседание ще се оповестява и конкретната сума.

Аналитичен преглед на изпълнението на ОПРР към ноември 2011г.

По следваща точка от Дневния ред, *Аналитичен преглед на изпълнението на ОПРР към ноември 2011г.*, г-жа Лиляна Павлова отбеляза, че 96% от бюджета на програмата е обявен посредством публикуваните 43 схеми. Подадените проектни предложения са 1653, като от тях има сключени 703 договора, които представляват 65% от бюджета по програмата, а плащанията възлизат на 28% от договорите или 18% от програмата. До края на годината предстои да бъдат сключени още 48 договора, свързани с реконструкция и оборудване на общински лечебни заведения, проекти свързани с рехабилитация и реконструкция на II и III клас пътища, както и проекти свързани с процеса деинституционализация. Г-жа Павлова подчерта, че най-голям дял процентно плащане към договорени средства има по приоритетни оси 2 и 4, докато най-голям дял на сключени договори има по приоритетни оси 1 и 4. Най-много плащания са извършени през 2010г., когато са оптимизирани в значителна степен процедурите на УО и е ускорен процесът на разплащанията. През 2011г. разплатените средства са по-малко от очакваните, което се дължи преди всичко на множество одитни констатации, свързани с проблеми в областта на обществените поръчки – една от основните одитни препоръки е да се направят повторни проверки на всички тръжни процедури проведени от бенефициентите. Процесът доведе до натрупване на множество

проверки и съответно до забавяне на разплащанията. Независимо от това, той създаде условия да се избегнат рискове от разплащане, което впоследствие може да доведе до налагане на финансова корекция. Приключилите проекти по програмата са 139 бр., като мнозинството от тях са свързани с образователна, социална и културна инфраструктура, общинска пътна инфраструктура и превенция на свлачища. Индикаторите показват, че населението облагодетелствано от укрепване на свлачища е 89 000 души, 162 км са рехабилитираните общински пътища, 116 сгради в малките общини са ремонтирани/реконструирани в образователната инфраструктура, а 506 000 души са облагодетелствани от новата образователна инфраструктура. Г-жа Павлова заяви, че резултатите от приключилите проекти включват и Приоритетна ос 5, а именно средносрочната междинна оценка на програмата, изработени са над 250 билборда, осъществено е логистично и техническо обезпечаване на конференции, информационни кампании и заседания.

По отношение на проекта за деинституционализация на децата в България след решение на предходно заседание на КН предвидените 20 млн. лв. нарастват до 107 млн. лв., предназначени за изграждане на подходяща инфраструктурата, в която ще се предоставят разработените услуги в общността с конкретни бенефициенти – 62 общини в градските ареали, съгласно Националната карта на планираните резидентни услуги. От определените 62 общини вече има подадени и одобрени 26 проекта, за които предстои да бъдат сключени договори до края на декември 2011г. на обща стойност 32 млн. лв. Още 32 проектни предложения са в процес на оценка. Само 5 общини не са подали проектни предложения, което означава, че волята в глобалната стратегия на България да реформира грижата за децата в институции, като я превърне в една по-добра социална грижа, среща подкрепата от общините. Тъй като местните власти не успяха да подадат своите проектни предложения поради технически причини в указаните два срока, Управляващият орган е обявил нов срок – до 17.04.2012г. Паралелно с нашата програма работят и експертите от Програмата за развитие на селските райони, които ползват правилата на УО на ОПРР, така че да се предостави възможност и на по-малките общини да се включат в процеса на деинституционализация. В допълнение, Министерство на здравеопазването изпълнява също така проект в подкрепа на реструктурирането на домове за медико-социални грижи за деца 0-3 години на стойност 10 млн. лв.

Друга важна за ОП „Регионално развитие“ инициатива е JESSICA и създаденият Холдингов фонд. Тръжната процедура бе проведена в периода май-юни 2011г., като бе предвидено ЕИБ да приключи процедурата до месец септември, да проведе преговорите с избраните фонд-мениджъри и да бъдат сключени договори. Същевременно преговорите отнемат повече време, като се налага консултация с ЕК по отношение на част от клаузите в споразуменията. Към момента Европейската комисия е предоставила своята подкрепа, така че прекъснатият процес да продължи. Инвестиционният съвет трябва да одобри Оперативното споразумение с ФГР за 6-те големи града на стойност 36,7 млн. лв., като предстоят преговори за сключване на оперативно споразумение с ФГР за София на стойност 24,5 млн. лв.

Г-жа Павлова посочи друга важна тема, свързана с програмата – подкрепата за развитие на интегрирания градски транспорт в 5-те големи града. Проектът на Община Бургас за интегриран градски транспорт е одобрен от Комисията и е в процес на изпълнение. Проектът на град София е одобрен от УО на ОПРР, сключен е договор и също е в етап на изпълнение. Изпратен е също така на ЕК за одобрение, получени са коментари, подготвят се отговори, като се предвижда в началото на следващата година да бъде получено и неговото одобрение от страна

на ЕК. За останалите градове – Плевен, Пловдив, Стара Загора, Варна и Русе схемата е обявена и общините могат да кандидатстват, като някои от тях са в по-напреднала фаза от подготовката на необходимата документация.

По програмата е предвиден ресурс от 500 млн. лв. за финансиране на второкласни и третокласни пътища от републиканската пътна мрежа. Към момента проектите от етап I са изпълнени изцяло, изпълняват се проектите от етапи II и III. От проведените процедури е освободен финансов ресурс в рамките на 144 млн. лв., с които се финансират нови 14 проекта от етап IV. С това рехабилитираните участъци от второкласната и третокласна пътна мрежа ще бъдат увеличени с 234 км.

Следваща важна схема е свързана с пилотния модел за предоставяне на финансиране за временни социални жилища на територията на градските ареали на базата на предварителен подбор, извършен от работна група към Министерски съвет. Въз основа на получени проектни предложения са избрани 4 общини за конкретни бенефициенти – Бургас, Видин, Девня и Дупница. И при тази схема, подобно на схемата за деинституционализация, е налице допълващо финансиране между ОПРР и ОПРЧР, като ОПРР ще финансира инфраструктурни дейности, а ОПРЧР ще финансира дейности, свързани със заетост и преквалификация на лицата, които обитават жилищата. Задължително условие е децата, които живеят в тези жилища, да посещават училище.

Г-жа Павлова посочи, че трудностите пред които е изправена програмата са свързани с пропуски и слабости основно при провеждане на тръжните процедури от страна на бенефициентите, което доведе до повторно осъществяване на контрола върху проведените процедури. Това от своя страна доведе до регистриране на над 60 сигнала за нередности, свързани с провеждането на обществени поръчки. Най-често срещаните пропуски при провеждане на тръжните процедури от страна на бенефициентите са свързани с въвеждане на дискриминационни критерии, неправилно намаляване на крайния срок за получаване на оферти, неправилно формулиране на критерии за подбор и показатели за оценка или установени нарушения в работата на оценителните комисии. С тази цел бяха разработени по-детайлни контролни листа, а съгласно промените в новия ЗОП се предвижда различен подход по отношение на предварителния контрол, а именно да не се упражнява предварителен контрол от страна на управляващите органи. Предварителният контрол ще бъде централизиран и ще се извършва от Агенцията за обществени поръчки. Съгласно промените в закона до 14 дни след публикуване на обявата за съответната тръжна процедура, ако бенефициентът, УО, АОП или потенциалните кандидати открият неточности, имат право да направят промени в условията без да прекратяват процедурата. Управляващият орган на ОПРР ще изготви график за процедурите, подлежащи на предварителен контрол, тъй като част от документациите все още не са съгласувани. Г-жа Павлова отбеляза и втори тип затруднения, свързани с качеството на изпълнение на проектите. Наред с многото постижения, с които може да се похвали програмата, съществуват и критични области, най-вече свързани с качеството на изпълнение на строително-ремонтните дейности. В тази връзка са разработени методически указания за определяне на размера на финансови корекции при установени нарушения относно изпълнението на проекти.

За укрепване на капацитета на бенефициентите е сключен договор за провеждане на специфични обучения, в рамките на който са проведени над 50 обучения, над 680 представители на бенефициентите са обучени, като са проведени също така и 4 учебни пътувания в чужбина за обмяна на опит. Предстои сключване на договор за изготвяне на планове за действие за засилване на административния капацитет на бенефициентите на ОПРР, с цел укрепването на

капацитета им през настоящия и следващия програмен период. Проведени са официални церемонии за подписване на договори, координационни срещи на тема градски транспорт, работни срещи и пресконференции. Сключени са 4 договора за билбордове, 1 договор за изработване и разпространение на информационни материали и 1 договор за оптимизиране на функционалността и актуализация на дизайна на сайта на програмата. В процес на изпълнение са 7 рамкови споразумения за логистично и техническо обезпечаване на конференции, информационни кампании, срещи и други мероприятия, договори с медии за популяризиране на изпълнението на програмата.

Г-н Реналдо Мандметс препоръча да се обърне по-голяма внимание на годишния одитен доклад на европейската Сметна палата и темата свързана с качеството на изпълнение на проектите. В него са посочени специални изисквания за откритите процедури, което прави процесите на управление и контрол доста сложни и води до противоречия. През следващия програмен период е необходимо правилата и системите за съответствие да бъдат опростени. Препоръчително е да бъде ограничен и броят на правилата и административните процедури, които следва да бъдат спазвани.

Обсъждане и приемане на промени в ОП „Регионално развитие” и Комуникационния план на ОПРР

По следваща точка от Дневния ред, *Обсъждане и приемане на промени в ОП „Регионално развитие” и Комуникационния план на ОПРР* г-жа Лиляна Павлова обясни, че първата промяна е свързана с Приоритетна ос 2 „Регионална и местна достъпност”, Операция 2.3 „Достъп до устойчиви и ефективни енергийни ресурси”. Предвид отпадане на дейността за изграждане на междусистемна газова връзка България-Сърбия от обхвата на ОПРР, УО разполага с наличен финансов ресурс от 57,5 млн евро, т.е. проектът за изграждане на газовата връзка се прехвърля като дейност към ОП «Конкурентоспособност», но финансовият ресурс остава в рамките на ОПРР. В тази връзка Управляващият орган предлага средствата от тази операция да бъдат използвани за финансиране на всички проекти за образователна инфраструктура на големите общини от списъка на чакащите в размер на 28,5 млн. евро. Предлага се с 3 млн. евро да бъдат финансирани чакащите проекти на университетите, 9,5 млн. евро да бъдат насочени за подкрепа на проекти за образователна инфраструктура и енергийна ефективност в малките общини, а останалите 15 млн. евро да бъдат насочени към двата списъка с чакащи проекти с мерки за предотвратяване на наводнения. УО предлага остатъкът от наличния финансов ресурс да бъде пренасочен към нова схема в подкрепа на градската среда, която предстои да бъде публикувана в средата на 2012г., а именно “Зелена и достъпна градска среда” за 36-те града, центрове на агломерации. Към тази схема следва да се добавят и всички спестени средства от останалите схеми, като се формира един общ финансов ресурс. Все още не е ясна конкретната сума на спестения финансов ресурс, тъй като се предвижда всички освободени средства от обществени поръчки и плоски финансови корекции на УО да бъдат пренасочени към тази схема.

Г-н Реналдо Мандметс изказа съгласие с направеното предложение спестените средства да бъдат използвани. Комисията одобрява предложението по принцип, а точната сума на схемата предстои да бъде одобрена на следващото заседание на КН. Програмата не може да се модифицира без да има конкретна стойност, а бюджетната линия да бъде приблизителна. Г-н Мандметс отбеляза, че е необходимо въпросът относно реалокацията по операция 2.3 да бъде обсъден с

ГД „Околна среда“ и ГД „Енергетика“ към Европейската комисия. Той посочи, че се налага тази тема да бъде предварително дискутирана с тях, за да бъде избегнат продължителен съгласувателен процес.

Г-жа Лиляна Павлова уточни, че идеята е решението да бъде взето по принцип за пренасочване на средствата към списъка на чакащите проекти. По принцип се одобрява и публикуването на нова схема, ако бъдат налични достатъчно средства. В случай, че до септември 2012г. събраният финансов ресурс е недостатъчен, схемата за зелена и достъпна градска среда няма да бъде публикувана. Днес се одобряват само тези промени в програмата, които ясно и точно могат да бъдат описани и систематизирани, с изготвени финансови разчети. При яснота относно спестения финансов ресурс ще бъде проведена писмена процедура.

Г-н Данчо Сименов попита дали в списъка на 36-те общини от агломерационните ареали в Област Варна е включена Община Балчик или това е техническа грешка.

Г-жа Лиляна Павлова поясни, че промяна в списъка с 36-те общини няма, списъкът се намира на интернет страницата на програмата. При наличие на техническа грешка тя ще бъде отстранена за следващия програмен период.

Г-н Валери Натан каза, че процедурата за изменение на оперативната програма отнема доста време, поради което реалокираните средства няма да могат да бъдат сертифицирани преди действителното одобрение на програмата от страна на Комисията. В тази връзка първото искане за модифициране на програмата е належащо, като е необходимо при яснота относно наличните спестени средства по най-бързия начин да се пристъпи към предложение за изменение.

Г-жа Лиляна Павлова отбеляза, че липсата на одобрение на промяната на програмата не трябва да притеснява бенефициентите, тъй като това касае сертификацията на разходите. Схемата може да бъде обявена, да се кандидатства, да бъдат сключени договори и да се изплатят авансови средства по тях.

По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то бе прието единодушно.

Г-жа Лиляна Павлова каза, че следващото предложение за промяна е свързано с пренасочване на 15 млн. евро от Приоритетна ос 3 „Устойчиво развитие на туризма“, Операция 3.1 към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ и е свързано с конкретен бенефициент - Министерство на културата. В рамките на Операция 3.1 е спестен ресурс от МК, ето защо се предлага тези средства да бъдат пренасочени за изграждане на бъдещия голям музей на София, т.нар. „Български Лувър“.

Г-жа Лиляна Павлова отбеляза, че през последната година са наложени множество финансови корекции, плоска финансова корекция. Когато финансовите корекции са самоналожени от УО на национално ниво, а не от Европейската комисия, съществува възможност средствата, възстановени в резултат на тези корекции, да бъдат използвани отново по програмата за подпомагане на проекти. Натрупаният до момента финансов ресурс е в размер на 1,2 млн. евро и Управляващият орган предлага тези средства да бъдат насочени за финансиране на схемата „Зелена и достъпна градска среда“.

По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то бе прието единодушно.

Г-жа Павлова заяви, че следващото предложение е да се даде мандат на УО регулярно да пренасочва освобождавания се финансов ресурс по всяка от схемите с бенефициенти общини, свързани с образователна, социална и културна инфраструктура; енергийна ефективност в образователната инфраструктура;

градска среда; предотвратяване на свлачища; мерки за предотвратяване на наводнения; интегрирани планове за градско развитие; рехабилитация и реконструкция на общинска пътна мрежа; туристически атракции и междурегионално сътрудничество. Идеята е всички финансови ресурси, които се освобождават в периода на изпълнение на проектите като резултат от реализация на дейности, непризнаване на разходи, налагане на финансови корекции или вследствие на спестени средства от тръжни процедури, да се пренасочват към новата схема „Зелена и достъпна градска среда“. Точната сума за реалокиране ще бъде обявена на следващото заседание на КН или малко след него, както и повече детайли относно бенефициентите, какви дейности ще се финансират и какъв ще бъде максималният размер на проектите.

Г-жа Гинка Чавдарова изрази мнение, че УО на ОПРР е лидер по отношение на отвореност, реално партньорство, диалогичност и чуваемост на добрите идеи идващи от практиката. По отношение на направеното предложение - НСОРБ не изразява съгласие ресурсите за общински пътища да бъдат пренасочени към друга схема. На предишни заседания на КН НСОРБ е приело мотивите на ЕК да не се увеличават средствата за общински пътища. Позицията на сдружението е, че този ресурс не бива да се намалява, тъй като има 29 проекта в списъка на чакащите за финансиране. Г-жа Чавдарова предложи ресурсът от схемата за туристическите атракции да остане непокътнат, като бъде обявена нова схема за кандидатстване, тъй като много от общините имат одобрен проект по градска среда, а нямат в областта на туристическите атракции. Кметовете са на мнение, че е много важно да се инвестира в областта на туризма като отрасъл привличащ инвестиции. НСОРБ смята, че има много големи общини, които по ред причини не са успели да подготвят проектни предложения и да кандидатстват по схемата за туристически атракции със свои обекти - културно наследство. От това следва средствата да се запазят и да се предостави подкрепа за една приоритетна област, вместо да се пренасочват ресурси за подобряване на градската среда. Въздействието върху градската среда е свързано по-скоро с изграждане на по-добър имидж на града, отколкото с непосредствено икономическо развитие. Г-жа Чавдарова заяви, че в този труден момент българските общини залагат на мерки, които ще подкрепят тяхното икономическо развитие.

Г-жа Лиляна Павлова благодари за добрите думи относно работата на УО и посочи, че Управляващият орган винаги ще бъде отворен за обсъждане на поставени въпроси, макар и не винаги мненията на НСОРБ и тези на УО да съвпадат. Тя уточни предложението на г-жа Чавдарова, а именно освободеният финансов ресурс по всички схеми да бъде пренасочен, като се изключат средствата за общински пътища, в размер на около 8 млн. лв., средствата от схемата за туристическите атракции, в размер на около 24 млн. лв., а всички останали регулярно освобождаващи се средства поетапно да бъдат пренасочвани към схемата „Зелена и достъпна градска среда“ с конкретни бенефициенти 36-те общини. Отделно е предложението да има нова схема в подкрепа на туристическите атракции. Г-жа Павлова обясни, че предложението относно схема „Зелена и достъпна градска среда“ е обвързано и с крайната цел на УО, а именно 100% договаряне. За да се постигне 100% договаряне през 2013 г. – последната, в която ще се сключват договори – следва да се прилага гъвкав подход по отношение на правилата и процедурите. С обявяването на схема „Зелена и достъпна градска среда“ през 2012г. с определени конкретни бенефициенти, в съответствие с правилата, на които са подчинени всички оперативни програми и ПМС 121, през 2013 г. всеки свободен финансов ресурс ще може да бъде пренасочен към схемата, защото тя ще бъде с конкретен бенефициент. Това е и основният аргумент на УО, тъй като по този начин ще бъде осигурено 100% усвояване на

средствата по програмата. Обявяването на нова схема за туристически атракции, като се има предвид ограничения наличен финансов ресурс в размер на 24,5 млн. лв., не може да бъде разработено с конкретен бенефициент, ако конкретни бенефициенти са 36-те общини. Ресурсът от 25 млн. лв. ще бъде недостатъчен за тях, а на базата на конкурентен подбор, при спазване на правилата ще могат да бъдат финансирани само 5-6 проекта. Г-жа Павлова отбеляза, че при конкурентния подбор няма гаранции, че общините ще успеят да подадат проектни предложения навреме, както и че проектите им ще бъдат одобрени. Г-жа Павлова предложи да не се приема направеното предложение на НСОРБ, като целият свободен ресурс се пренасочи изцяло към схема „Зелена и достъпна градска среда“. Вторият вариант е решението да се раздели на две – целият свободен финансов ресурс, без този за туристически атракции, се насочва към новата схема за градска среда, като през 2012 г. бъде обявена нова схема за финансиране на туристическите атракции на общините, в която на конкурентен подбор се явят общини, които до момента нямат одобрен проект.

Г-н Реналдо Мандметс каза, че според него градската среда е по-пряко свързана с икономиката, отколкото възстановяването на исторически паметници или изграждането на музеи, и това е добър аргумент да не се обявява нова схема за туристическите атракции. По една или друга причина някои общини не се справят добре с подготовката на проектни предложения. Това не е достатъчна причина същата схема отново да бъде обявена за кандидатстване. По отношение на пътищата г-н Мандметс заяви, че Европейската комисия е критично настроена към процесите и резултатите от първите обявени схеми, поради недобрите критерии и качество на изпълнените проекти. Той изрази съмнение относно качеството на проектите от списъка на чакащите и посочи, че има много по-добри проекти за финансиране, като отбеляза, че след 3 години ситуацията е променена и се започва от нулата.

Г-н Марин Кавръков отбеляза, че не е съгласен с предложението на НСОРБ, понеже е невъзможно с финансови средства в размер на 8 млн. лв. да се подобри пътната мрежа на всички общини. Ресурсът е недостатъчен дори за направата на тортоарите в тези общини. Той подкрепи предложението направено от УО на ОПРР, който се стреми към постигането на целесъобразност и икономически ефект.

Г-н Данчо Симеонов подкрепи първоначално направеното предложение на УО на ОПРР, тъй като с този малък финансов ресурс ще бъдат рехабилитирани няколко малки отсечки на територията на страната. По отношение на туристическите атракции, той поясни, че когато една община желае да разработи даден обект като туристическа атракция, то това е невъзможно единствено с помощта на един проект.

Г-жа Лиляна Павлова призова всички да изразят своето мнение, защото предложенията на партньорите са от голяма важност за Управляващия орган на ОПРР.

Г-жа Ива Якимова подкрепи предложението, направено от Управляващия орган, тъй като то ще подобри физическата градска среда в близост до бизнес-центрове, жилищни райони и туристически атракции. Без да бъде социализиран един обект не може да бъде превърнат в туристическа атракция.

Г-жа Гинка Чавдарова поясни, че направеното предложение касае само 36-те общини.

Г-жа Лиляна Павлова уточни, че Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ е насочена към 86-те общини в градските агломерации, докато Приоритетна ос 4 „Местно развитие и сътрудничество“ се има предвид 178-те общини в т. нар. „селски райони“. Що се отнася до Приоритетна ос 3, обаче,

посредством която се финансират туристическите атракции, бенефициенти са всички 264 общини в България. Първоначално определеният бюджет беше насочен към 161 общини, но след решение на КН той е ориентиран към всички общини на територията на страната на принципа на конкурентен подбор. Ако се вземе решение спестеният към момента ресурс от 24,5 млн. лв. да бъде задръжан с цел обявяване на нова схема за туристически атракции, то следва да се вземе решение и по какви критерии ще се определя кои общини са допустими да кандидатстват. Друг вариант е да се вземе на този етап решение за пренасочване на целия освободен ресурс към момента към схемата за градска среда, а при наличие на други спестени средства по схемата за туристически атракции на следващо заседание на КН да се вземе допълнително решение за тяхното реалокиране. Решението за публикуване на нова схема за туристически атракции се предлага да се отложи за следващо заседание на комитетата, след като има яснота какъв ресурс ще бъде допълнително освободен. Последното предложение за решение бе прието с един глас въздържал се.

Г-жа Лиляна Павлова отбеляза, че следващото предложение за промяна е свързано със заличаване на списъка от чакащи проекти за общинска пътна мрежа. Това са проекти от първата публикувана схема за пътища през 2007г., като изпълнените проекти по нея не са с добро качество и не разполагат с актуални технически/работни проекти, разрешения за строеж, не отговарят на настоящите изисквания като пълнота и детайлност на проектирането. Тези проекти бяха свързани с много наложени финансови корекции и негативи, тъй като в тях бе предвидена рехабилитация на пътната мрежа, но не е било предвидено укрепване на пътя. Друг много важен аргумент против тяхното финансиране е обстоятелството, че техническите проекти са били актуални към стара дата, състоянието на тези пътища е влошено към момента. Одобреният проект не би могъл да подобри тяхното качество, а същевременно за голяма част от пътните проекти е осигурено частично финансиране, което предполага допълнителна проверка за двойно финансиране. При други от тях, за които е намерено частично финансиране, много трудно биха могли да бъдат разделени заложените количества и стойности на видове СМР. Подобен опит е направен с първите 3 проекта от списъка на чакащите, но се оказва, че е изключително трудно да се изчисли какви количества от заложените видове работи са получили друго финансиране и съответно колко остават за дофинансиране по линия на оперативната програма. След 6-месечна работа, свързана с анализи и преразглеждане на проектите, само 1 проект бе одобрен за финансиране. Предложението за пренасочване на оставащия ресурс от общинска пътна мрежа е направено именно поради изброените аргументи. Г-жа Павлова изтъкна, че не бива да се забравя, че в рамките на подобрената градска среда освен паркове и тротоари ще се финансира и цялата улична мрежа.

По направеното предложение нямаше допълнителни коментари и бележки и то бе прието с един глас въздържал се.

Г-жа Лиляна Павлова посочи, че следващото предложение е свързано с определянето 36-те общини центрове на агломерационни ареали конкретни бенефициенти по схема „Зелена и достъпна градска среда“.

По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то бе прието единодушно.

Следващото направено предложение за изменение на програмата е обусловено промяната на Комуникационния план. Г-жа Павлова поясни, че опитът от изминалите няколко години е показал, че голяма част от дейностите, заложи в него са неактуални и нецелесъобразни. Затова предложението на УО е свързано с актуализация на бюджета му в посока намаляване и актуализация на дейностите,

които да се финансират с новия бюджет. Предложението на Управляващия орган е 5 млн. евро да бъдат пренасочени отново към Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“, но в рамките на Операция 5.1 „Управление, наблюдение, оценка и контрол“. По-целесъобразно би било подпомагането на две основни направления, а именно – подготовка на проекти на бенефициентите и ангажиране на консултантска подкрепа за подпомагане на УО при разработването на новата оперативна програма. Втората част от предложението е свързана с актуализирания бюджет от 4,8 млн. евро, който следва да бъде преразпределен, така че повече дейности да бъдат финансирани. Това са дейности свързани с приключили, текущи и предстоящи проекти за разработване и разпространение на информационни и рекламни материали, информационни събития, интернет страница, лого и визуализация за програмен период 2014-2020 г., публикации във високотиражни печатни медии, закупуване на програмно време, оценка на изпълнението на Комуникационния план и медийни и социологически проучвания относно степента на информираност и удовлетвореност на обществото от изпълнението на програмата.

По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то бе прието единодушно.

Следващото предложение за промяна – да се предостави мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да направи промени в ОП „Регионално развитие“ 2007-2013г. в съответствие с взетите решения в резултат на проведената писмена процедура през юли 2011г. и IX-тото заседание на КН при инициране на следващо ревизиране на програмата, както и да променя стойността на индикаторите при необходимост.

По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то бе прието единодушно.

Взети решения:

Решение 2

КН одобрява пренасочването на наличния финансов ресурс по Приоритетна ос 2 „Регионална и местна достъпност“, Операция 2.3 „Достъп до устойчиви и ефективни енергийни ресурси“ в размер на 57 515 278,17 млн. евро (112 490 107,50 млн. лв.) към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ (Операции 1.1 и 1.4) и Приоритетна ос 4 „Местно развитие и сътрудничество“ (Операция 4.1) за:

2.1. Финансиране на готови резервни проектни предложения, които успешно са преминали оценка, но за които не е достигнало финансиране по следните схеми:

- Схема BG161PO001/1.1-07/2010 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и рентабилна инфраструктура на висшите училища в градските агломерации“ – 3 157 791 евро (6 176 102,30 лв.)
- Схема BG161PO001/1.1-09/2010 „Подкрепа за прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинска образователна инфраструктура в градските агломерации“ – 28 548 750 евро (55 836 500,94 лв.)
- Схема BG161PO001/4.1-03/2010 „Подкрепа за прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинската образователна инфраструктура на 178 малки общини“ – 9 539 304 евро (18 657 256,43

лв.)

- BG161PO001/4.1-04/2010 „Подкрепа за дребномащабни мерки за предотвратяване на наводнения в 178 малки общини” - 15 240 997 евро (29 808 798,99 лв.)

2.2. Обявяване на нова схема за подобряване на градската среда BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда” в рамките на операция 1.4 „Подобряване на физическата среда и превенция на риска” - 1 028 437 евро (2 011 447,84 лв.).

Решение 3

КН одобрява да бъде пренасочен финансов ресурс – 15 192 289 евро (29 713 534,60 лв.) от Приоритетна ос 3 „Устойчиво развитие на туризма”, Операция 3.1 към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие”:

- Операция 1.1 „Социална инфраструктура” (2 577 806 евро или 5 041 750,31 лв.) към схема BG161PO001/1.1-05/2008 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна държавна културна инфраструктура, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали” с конкретен бенефициент Министерство на културата – (2 577 806 евро или 5 041 750,31 лв.)
- Операция 1.4 „Подобряване на физическата среда и превенция на риска”, за обявяване на нова /трета/ схема за подобряване на градската среда BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда” – (12 614 483 евро или 24 671 784,29 лв.).

Решение 4

КН дава мандат на Ръководителя на Управляващия орган на ОПРР средствата от наложената през месец юли 2011г. плоска финансова корекция на ниво схеми по ОПРР в размер на 1 209 525,03 евро (2 365 625,34 лв.) и възстановените от бенефициентите средства от финансови корекции по проекти да бъдат пренасочени към бюджета на планираната за 2012 г. схема за безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда”.

Решение 5

КН дава мандат на Ръководителя на Управляващия орган на ОПРР да пренасочва регулярно освобождаващия се финансов ресурс по следните текущи схеми за БФП:

- BG161PO001/1.1-01/2007 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и рентабилна образователна, социална и културна инфраструктура, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали”;
- BG161PO001/1.1-07/2009 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и рентабилна инфраструктура на висшите училища в градските агломерации”;
- BG161PO001/1.1-09/2010 „Подкрепа за прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинска образователна инфраструктура в градските агломерации”
- BG161PO001/1.4-02/2008 „Подкрепа за подобряване на градската

среда”;

- BG161PO001/1.4-03/2008 „Подкрепа за изграждане и укрепване на дребномащабна инфраструктура за предотвратяване на свлачища в градските агломерации”;
- BG161PO001/1.4-04/2009 „Подкрепа за дребномащабна инфраструктура за предотвратяване на свлачища в градските агломерации”;
- BG161PO001/1.4-05/2009 „Подкрепа за интегрирано и устойчиво развитие чрез подобряване на градската среда”
- BG161PO001/1.4-06/2010 „Подкрепа за дребномащабни мерки за предотвратяване на наводнения в градските агломерации”
- BG161PO001/1.4-07/2010 „Подкрепа за интегрирани планове за градско възстановяване и развитие”
- BG161PO001/2.1-02/2007 „Подкрепа за устойчиво и интегрирано местно развитие чрез рехабилитация и реконструкция на общинска пътна мрежа”
- BG161PO001/3.1-02/2009 „Подкрепа за развитието на туристически атракции” – само наличния към момента – 13 089 581,60 лв. , като за текущо освобождаващия се ресурс след обществени поръчки ще бъде взето допълващо решение на следващия комитет за наблюдение.
- BG161PO001/3.1-03/2010 „Подкрепа за развитието на природни, културни и исторически атракции” – само наличния към момента – 11 582 202,15 лв., като за текущо освобождаващия се ресурс след обществени поръчки ще бъде взето допълващо решение на следващия комитет за наблюдение.
- BG161PO001/4.1-01/2007 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и рентабилна образователна инфраструктура, допринасяща за устойчиво местно развитие”
- BG161PO001/4.1-02/2008 „Подкрепа за изграждане и укрепване на дребномащабна инфраструктура за предотвратяване на свлачища”
- BG161PO001/4.1-03/2010 „Подкрепа за прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинската образователна инфраструктура на 178 малки общини”
- BG161PO001/4.1-04/2010 „Подкрепа за дребномащабни мерки за предотвратяване на наводнения в 178 малки общини”
- BG161PO001/4.2-01/2008 „Подкрепа за междурегионално сътрудничество и обмен на най-добри практики”

към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие”, Операция 1.4 за обявяване на нова схема за подобряване на градската среда BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда” /изключват се схемите с конкретни бенефициенти/.

Решение 6

КН одобрява заличаването на списъка с резервни проектни предложения по схема

BG161PO001/2.1-02/2007 „Подкрепа за устойчиво и интегрирано местно развитие чрез рехабилитация и реконструкция на общинска пътна мрежа” и предоставя мандат на Ръководителя на Управляващия орган на ОПРР за реалокация/пренасочване на освобождаващия се периодично финансов ресурс по схема BG161PO001/2.1-02/2007 към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие”, Операция 1.4 за обявяване на нова схема за подобряване на градската среда BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда”.

Решение 7

КН одобрява да бъдат определени като конкретни бенефициенти по Операция 1.4 „Подобряване на физическата среда и превенция на риска” за нуждите на схема BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда” 36-те общини, центрове на агломерационни ареали съгласно Приложение 3а на ОПРР.

Решение 8

КН одобрява извършването на промени в бюджета на Комуникационния план на ОПРР, като отпаднат заложената изработка и разпространение на видеоклипове и бюджетът се актуализира, както следва:

Комуникационен план - актуализиран бюджет

1	Изработване и разпространение на рекламни и информационни материали за ОПРР /текущ/	306 775
2	Изработка и поставяне на билбордове, с цел популяризиране на ОПРР /приключен/	613 550
3	Информационни събития /текущ/	2 103 966
4	Уеб страница /приключен/	20 452
5	Лого и визуализация за програмен период 2014-2020 г. /предстои/	25 565
6	Публикации във високотиражни печатни медии /предстои/	255 646
7	Контакти с електронни медии /текущ/	1 175 971
8	Оценка за изпълнението на Комуникационния план /предстои/	127 823
9	Медийни и социологически проучвания относно степента на информираност и удовлетвореност на обществото /предстои/	127 823
	ОБЩО	4 757 571

Бюджет одобрен с Комуникационния план

(актуален към момента)

№	Наименование на дейности	сума в
1	Уеб страница	30 000
2	Публикации	896 628
3	Информационни събития	2 000
000		
4	Контакти с медиите	600 000
5	Оценка	482 351
6	Аудиовизуални продукти и продукции	5 068
075		
7	Социологически проучвания	922 946
	ОБЩО	10 000
000		

Решение 9

КН одобрява пренасочването на финансов ресурс в размер на 5 000 000 евро (9 779 150 лв.) от Операция 5.2 „Комуникация, информация и публичност” към

Операция 5.1: „Управление, наблюдение, оценка и контрол“ за обезпечаване на законосъобразното и качествено изпълнение на договорите за безвъзмездна финансова помощ, както и за успешното програмиране на ОПРР за 2014-2020г. с механизъм/инструментариум за нейното изпълнение.

Решение 10

10.1. КН предоставя мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да направи промени в ОП „Регионално развитие“ 2007-2013г. в съответствие с взетите решения в резултат на проведените писмени процедури през 2011г., VIII-то и IX-тото заседание на КН, при следващото ревизиране на програмата през 2012г. при необходимост да променя стойността на индикаторите, както и да изпрати ревизираната програма на ЕК за одобрение.

10.2. КН предоставя мандат на Ръководителя на УО по отношение на Решение 5 за пренасочване на регулярно освобождаващия се ресурс по текущи схеми, да информира КН за текущите реалокации на средства и предприемане на стъпки за ревизиране на ОПРР през 2013г.

Приемане на Индикативна годишна работна програма за 2012г.

По следваща точка от Дневния ред, *Приемане на Индикативна годишна работна програма за 2012г.*, г-жа Деница Николова даде думата на г-жа Мария Станевска.

Г-жа Мария Станевска уточни, че индикативната годишна работна програма ще се състои от една схема за обявяване, а именно „Зелена и достъпна градска среда“. След взетите решения на заседанието на КН, конкретни бенефициенти по схемата ще бъдат 36-те общини от градските агломерации, като общия предвиден ресурс по схемата е 180 млн. лв., като ресурсът е индикативен и се очаква да бъде освободен през следващата година. Ако до май 2012г. не бъдат събрани достатъчно средства, схемата ще бъде обявена след тяхното натрупване. Целта на схемата е да се подобри физическата и жизнената среда на градските агломерации, като предпоставка за осигуряване на устойчива и екологична градска среда с по-високо качество на живот и нови възможности за икономическо и социално развитие. Допустимите дейности са свързани с рехабилитация, реконструкция на паркове, зелени площи, осигуряване на достъпна архитектурна среда за хората с увреждания, включително подобряване на уличната мрежа в населените места, и поставяне на енергоспестяващо улично осветление. Максималният размер на проектите за всяка от общините ще възлиза на 5 млн. лв.

Г-н Валери Натан заяви, че Европейската комисия подкрепя предложението за обявяване на схема „Зелена и достъпна градска среда“ и изрази надежда, че при планирането и подробното разписване на схемата ще бъдат отчетени всички заключения от обявените вече подобни схеми, за да може да бъдат разработени по-добри и интегрирани проекти. Добре е да се вземат предвид пропуски като липса на възможност за генериране на приходи, тъй като понастоящем има реновирани градинки и паркови пространства, в които няма обособени заведения за консумация. Г-н Натан каза, че за да бъдат българските градове модерни и с европейски облик е важно да се обърне внимание на подготвителната фаза на проектите.

Г-жа Деница Николова благодари за направените коментари и посочи, че всички извлечени поуки ще бъдат отразени, а те са свързани предимно с начина на

проектиране. Липсата на интегриран подход и качествено изпълнение зависят от подготовката и самото проектиране. В рамките на изпълнение на програмата този фактор е отчетен като основен за изпълнението на проектите, като се работи усилено в посока общините да имат по-големи изисквания към изпълнителите, които реално осъществяват проектирането. Проектът на Насоките за кандидатстване ще бъде обявен месец преди самата схема да бъде публикувана, така че да бъде предоставена възможност заинтересованите страни да дадат своите препоръки и предложения.

Взети решения:

Решение 11

КН приема индикативната годишна работна програма за 2012 г.

Реализация на схема „Подкрепа за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради”

По следваща точка от Дневния ред, *Реализация на схема „Подкрепа за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради”*, г-жа Деница Николова даде думата на г-жа Десислава Йорданова.

Г-жа Десислава Йорданова отбеляза, че жилищният сграден фонд е в много лошо състояние, с ниска енергийна ефективност, тъй като липсват традиции в управлението на собствеността на многофамилните жилищни сгради, покупателната способност е ниска, въпреки че над 97% от жилищата са частна собственост. След анализ на проблемите УО прави опити да приложи ефективен механизъм, така че след 3 г. голяма част от жилищните сгради в България да бъдат обновени. Заложеният ресурс по схемата е в размер на 63 млн. лв., като 50 млн. от тях са в рамките на схемата. Конкретен бенефициент е Дирекция „Жилищна политика”, която до края на януари 2012г. трябва да подаде проектно предложение. Схемата е публикувана през юли 2011г., като Дирекция „Жилищна политика” е обособена институционално през същия месец с идеята да поеме управлението и изпълнението на проекта. Г-жа Йорданова отбеляза, че наред с грантовата схема са предвидени 13 млн.лв., предоставени от Фонд за жилищно обновяване за отпускане на нисколихвени заеми. Целта на т.нар. „финансов инженеринг” е да подпомогне собствениците, като им се предоставят 50% съфинансиране чрез нисколихвени кредити, заеми или банкови гаранции. Опитът, на който се опира схемата, е т.нар. „Демонстрационен проект за обновяване на жилищните сгради”, изпълняван в партньорство с ПРООН. В рамките на проекта са обновени 47 сгради, а до приключването му остава да бъдат завършени още 3 сгради. Наред с въвеждане на мерки за енергийна ефективност в сътрудничество с общините, при голяма част от обновените жилищни сгради са ремонтирани и междублоковите пространства. Целта на схемата е да се подобрят условията на живот за гражданите в многофамилни жилищни сгради посредством въвеждане на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради чрез интегриран подход, да бъде осигурена икономия на енергия, да бъдат намалени разходите на живущите, в съответствие с приоритетите на стратегия „Европа 2020”. Схемата ще бъде реализирана в рамките на 36 общини в градските агломерации. Допустимите дейности ще бъдат обвързани предимно с препоръките в обследването за енергийна ефективност. Свързани са с топлоизолация, подмяна на дограма, локални инсталации и/или връзки към системите за топлоснабдяване, газоснабдяване и др. Г-жа Йорданова уточни, че критериите все още се

конкретизират и в момента се разработва методология за обновяването на жилищни сгради. Основно изискване към всяка сграда е да бъде конструктивно укрепена – ето защо всеки обект подлежи на конструктивно обследване за състоянието на сградата. Ако сградата е конструктивно устойчива ще има възможност да премине през по-нататъшните етапи и съответно да получи финансова помощ. В другия случай собствениците трябва първо да предприемат мерки за конструктивно укрепване на сградата преди да се кандидатства за финансиране по схемата. От съществено значение е собствениците на жилища да могат да се организират в сдружение. След промените в Закона за етажната собственост има изискване сдружение за етажна собственост да бъде регистрирано с решение за сдружаване от поне 67% от собствениците. Ще бъде проведена широкомащабна кампания с цел да се информира обществеността относно възможностите за кандидатстване по схемата, критериите, необходимите документи и пр. Дейностите по сградата могат да стартират след внесена гаранция от 500 лв. от всеки един от собствениците, която ще гарантира изпълнението на интервенцията, като същевременно попречи на собствениците да се откажат без основание. След осъществяването на конструктивно обследването се преминава към обследване за енергийна ефективност, задължително от гледна точка на препоръките за мерки за енергийна ефективност, които трябва да бъдат въведени така че сградата да отговаря на нормативните изисквания и да постигне съответния енергиен клас, необходимо изискване за сградата в зависимост от годината на строителство. Г-жа Йорданова поясни, че целта е препоръките от енергийното обследване да се сведат до знанието на собствениците, за да са наясно с възможностите за енергийна ефективност на сградата като икономия на енергия, спестени емисии и т.н. Конструктивното обследване и обследването за енергийна ефективност изцяло се покриват със средства от програмата, като МРРБ ще избере изпълнител по двата вида обследвания. От собствениците се очаква да съфинансират 50% от строителните дейности - разходи за строително-монтажни работи; разходи, свързани със заснемания, технически и работни проекти; разходи за авторски, строителен надзор и оценка на съответствието на проектите. Предоставената безвъзмездна финансова помощ дори надвишава 50%, като това решение е взето единствено за България. Дирекция „Жилищна политика“ ще бъде подпомагана от Звено за изпълнение на проекта, отделно ще бъдат наети проектни мениджъри, които изцяло ще подпомагат собствениците. Проектните мениджъри ще идентифицират потенциални сгради за обновяване, както и ще подпомагат собствениците да се сдружават. По отношение на Фонда за жилищно обновяване, г-жа Йорданова заяви, че обществената поръчка е публикувана, като краен срок за подаване на проектни предложения е 16 януари 2012г. Фондът ще предоставя нисколихвени кредити, заеми или банкови гаранции в случай, че собствениците проявят желание да вземат кредити от други банкови институции. Собствениците могат да получават заеми като отделни субекти или като сдружение на собствениците. В процеса на оценка важен критерий е доколко ниска е лихвата, предложена от съответния кандидат, тъй като се очаква МРРБ да предложи по-ниски лихви от предлаганите в момента.

Г-н Данчо Симеонов се интересува дали възможните варианти за финансиране са търговска банка или други кредитни институции. Възможно ли е ЕСКО проектите да бъдат включени и защо не се изпълняват, тъй като има хора които могат да участват в подобни проекти и други, които нямат възможност.

Г-жа Десислава Йорданова обясни, че схемата е разработена, обществената поръчка е обявена и не могат да се правят промени. От фонда, който предстои да бъде избран се очаква да предостави кредитни пакети за предоставяне на нисколихвени кредитни линии на собствениците. Собствениците имат право да

изберат дали да използват Фонд-мениджърите или други банкови институции.

Г-н Данчо Сименов уточни, че фирми, които изпълняват т.нар „ЕСКО проекти“, биха могли да бъдат въввлечени в част от тази дейност. Той се поинтересува дали е предвидено саниране или съществува възможност за поставяне на слънчеви панели за отопление на жилищата, соларни системи за вода и т.н.

Г-жа Десислава Йорданова поясни, че схемата няма как да бъде реализирана по ЕСКО модела, тъй като дирекцията като част от МРРБ е отговорна за провеждането на всички обществени проекти.

Г-н Данчо Симеонов попита дали е възможно на следващо заседание да се обсъди и приеме използването на ЕСКО модела.

Г-жа Деница Николова отбеляза, че към момента конкретният бенефициент разработва методология и ще кандидатства пред Управляващия орган за получаване на безвъзмездната финансова помощ до края на януари. В допълнение, се изработва концепцията и моделът, по който схемата ще бъде осъществена. ЕСКО моделът е проучен от Управляващия орган, но методите за неговото реализиране не съвпадат с процедурите на ОПРР.

Г-жа Десислава Йорданова допълни, че соларните системи са допустима дейност по схемата и могат да бъдат монтирани, в случай, че обследването направи препоръка с оглед на енергоспестяващия ефект. В рамките на демонстрационния проект на част от сградите са поставени слънчеви панели.

Г-жа Деница Николова подчерта, че следващият КН ще се съсредоточи в по-голяма степен върху темата, тъй като тогава проектът ще бъде в процес на изпълнение.

ОПРР в подкрепа за устойчиво развитие на туризма в България

По следващата точка от Дневния ред, *„ОПРР в подкрепа за устойчиво развитие на туризма в България“*, г-жа Деница Николова даде думата на г-жа Десислава Георгиева.

Г-жа Десислава Георгиева посочи, че по Приоритетна ос 3 „Устойчиво развитие на туризма“ реалокираните средства са общо 387 млн. лв., като отбеляза, че след одобрение на реалокациите от настоящото заседание на КН ресурсът ще претърпи промени. Средствата са разпределени в 3 операции, именно Операция 3.1. „Подобряване на туристическите атракции и свързаната с тях инфраструктура“ (77 %); Операция 3.2. „Развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите“ (6 %); Операция 3.3. „Национален туристически маркетинг“ (17 %).

Бюджетът на Операция 3.1 възлиза на 300 млн. лв. и е насочен към подобряване на състоянието на недвижими културни ценности и природни забележителности. Цели се разработване на цялостни интегрирани проекти, които да предоставят готов туристически продукт на пазара на туристическите услуги. Подкрепят се и обучения на персонала в туристическите атракции, подобряване на достъпа до тях и не на последно място маркетинг на готовия продукт. Публикуваните схеми по операцията са 4, с което е постигнато 100% покритие на бюджета и заложените цели. Бенефициенти по операцията са Министерски съвет, Министерство на културата и общините на територията на страната. До момента са договорени 169 млн. лв., като до средата на следващата година се очаква да бъдат сключени договори за допълнителни 76 млн. лв. С предоставените средства ще се модернизират около 120 туристически обекта – културни ценности и 4 обекта, природното наследство на обща стойност 246 млн. лв. Г-жа Десислава Георгиева посочи, че първата обявена схема по операцията през 2008г. е с

бенефициент МК, като към настоящия момент се изпълняват 10 проекта на обща стойност 33 млн. лв. за подобряване на състоянието на паметници на културата с национално и световно значение. Обектите, които ще се подкрепят са „Ларгото“ в София (Античен комплекс „Сердика“), НИАР „Плиска“, ИР „Трапезица“, ИАР „Николопис ад Иструм“ и много други. Първият реализиран проект на Министерство на културата е Ески Джамия и Музей на религиите в Стара Загора. Двете схеми са публикувани през 2009 г. и 2010 г., като са насочени към общините за подобряване на състоянието на културни ценности и природни забележителности. От всички подадени проекти предложения бяха одобрени 61 на обща стойност 204 млн. лв. Проектите генерират приходи, което дава възможност да бъдат осигурени средства за поддръжката на обектите за дълъг период от време. Сред подкрепените обекти са и 2 обекта от списъка на ЮНЕСКО, а именно старият Несебър и Мадарският конник. Четири от чудесата на България – Белградчишката крепост, резерватът в Созопол, резерватът „Делтум“ и много други археологически резервати, антични и средновековни крепости ще бъдат финансирани. Г-жа Десислава Георгиева отбеляза, че последната схема по Операция 3.1 е насочена към двореца „Евксиноград“ и развитието му като туристически обект. Конкретен бенефициент по схемата е Министерски съвет. Дворецът е с голям потенциал за привличане на туристи, притежава красив парк с редки видове растителност.

Операция 3.2 „Развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите“ разполага с бюджет от 25 млн. лв. Схемата за организиране на събития с регионален и национален обхват и въздействие е с конкретен бенефициент Министерство на културата, като по нея се реализират 6 договора на стойност 5,5 млн. лв. Планираните събития популяризират както традиционното, така и модерното изкуство в България. Предвидени са множество кино прожекции, арт-инсталации, кулинарни представления, театрални и музикални изпълнения и др. Изпъква проектът, свързан с избор на Европейска столица на културата – чрез поредица от фестивали през 2012 г. и 2013 г. ще бъде създадена възможност да се избере български град, който да бъде предложен на ЕК като кандидатура за 2019 г. Следващата схема по тази операция е обявена преди две седмици, като е насочена към общините за развитие на регионален туристически продукт. Схемата се стреми да насърчи регионалния подход и партньорство, като основно изискване е най-малко 3 общини да се сдружат помежду, за да бъде създаден автентичен регионален продукт. Ще се подкрепят дейности за информационни и рекламни кампании, участие в туристически панаири и борси. За първи път ще се приложи електронно кандидатстване по тази схема, като УО се надява с това да се облекчи административния процес за кандидатите.

Г-жа Десислава Георгиева отбеляза, че по Операция 3.3. „Национален туристически маркетинг“ конкретен бенефициент е МИЕТ, в ролята на институция осъществяваща държавната политика в сектора. Бюджетът на схемата е 64 млн. лв., като в момента министерството изпълнява проекти на обща стойност 43 млн. лв., като 5 проектни фиша са в процес на оценка. Направени са 14 мащабни проучвания и анализи на социо-демографските характеристики на туристите, които посещават България и на пътувания на българите в чужбина; методика и анализ на териториалното развитие на туризма; разработена е комуникационна стратегия за насърчаване на вътрешния туризъм; проведени са 3 тематични журналистически посещения в страната (културно-познавателен туризъм; СПА и уелнес туризъм; еко и селски туризъм); разработен е Наръчник на туристическия бизнес; проведени са 3 вълни на рекламна кампания на България по водещи пан-европейски телевизии - Eurosport; Euronews, Discovery Channel и National Geographic Channel.

Г-жа Деница Николова благодари за направената презентация.

Г-н Данчо Симеонов заяви, че има няколко големи обекта, които не са могли

да кандидатстват по схемата, тъй като са липсвали средства за заснемане, издаване на актове за държавна собственост. Той се поинтересува дали съществува възможност необходимите средства за подготовка на документите да бъдат финансирани от техническата помощ на програмата.

Г-жа Деница Николова отговори, че съществува възможност при подготовката на проекти за следващия програмен период от страна на общините, тези дейности да бъдат включени. Схемата в подкрепа на общините за подготовката на проектни предложения за следващия програмен период ще бъде обявена в края на 2012г.

Г-н Любен Татарски се поинтересува за случаите, в които при изпълнение на проект се открие археологическа находка, възможно ли е да бъде удължен срокът на проекта и за какъв период от време. Той посочи, че наскоро е бил запознат с подобна ситуация, при която работата по проекта е била замразена.

Г-жа Деница Николова каза, че е възможно посоченият пример да се приеме за непредвидено обстоятелство, ако откритието е направено след етапа на проектиране.

Г-н Марин Кавръков отбеляза, че общините са въодушевени от възможността да възстановяват стари крепости и архитектурни паметници с оглед развитието на туризма на местно ниво. Той изтъкна, че Регионалните съвети за развитие разработват програми за развитие на туризма. Г-н Кавръков препоръча преди кандидатстване на общините с проекти, те да се съгласуват с областната управа, тъй като интересите на местните власти не винаги съвпадат с регионалната политика и концепцията за развитие на даден туристически продукт. Той подкрепи идеята за подпомагане на обекти с национално значение, но отбеляза, че е необходимо също така да бъдат подкрепени междурегионалните и междуобластните туристическите маршрути. Г-н Кавръков допълни, че за подготовка на проектните предложения трябва да се заложат средства за издаване на необходимите документи и разрешителни.

Г-жа Деница Николова благодари за направените коментари и предложения и каза, че ще бъдат взети под внимание за следващия програмен период. Необходимата документация и актове ще бъдат предвидени при реализиране на бъдещи схеми по програмата.

Информация за напредъка по прилагане на JESSICA - финансов инженеринг за градско развитие

По следващата точка от Дневния ред, *„Информация за напредъка по прилагане на JESSICA - финансов инженеринг за градско развитие“*, г-жа Деница Николова даде думата на г-н Иван Попов.

Г-н Иван Попов посочи, че JESSICA е иновативен подход за финансиране, който е нов не само за България, но и за останалите страни-членки и Европейската комисия. От 2007г. Управляващият орган на ОПРР предприема последователни стъпки за изпълнение на всички предварителни условия, за да може да бъде приложена инициативата в България. Същевременно се взима участие на различни европейски форуми, работни групи за формулиране на механизма на европейско ниво, включително и по отношение на следващия програмен период. Към момента има два избрани фонда за градско развитие. Преговорите по Фонда за 6-те големи града са приключили, като се очаква да бъде подписано оперативно споразумение с него до края на годината. В началото на следващата година се предвижда да бъде сключено споразумение с Фонда за градско развитие за София. Г-н Попов отбеляза, че 33 млн. евро са осигурени с

решение на КН от Операция 1.4 на програмата, инвестирани в Холдингов фонд в рамките на ЕИБ. Създаден е Инвестиционен съвет на JESSICA като контролен орган. Холдинговият фонд е провел процедури за избор на Фондове за градско развитие. Ресурсът за София възлиза на 24,5 млн. лв., а за Фонда за градско развитие за останалите 6 големи града на 36,7 млн. лв. Финансирането на проекти се извършва от Фондовете за градско развитие, които могат да бъдат както публични, така и публично-частни. Основно условие на инициативата е проектите да водят до възвращаеми инвестиции, т.е. да генерират приходи. Двата Фонда за градско развитие са създадени като дългосрочни инструменти за финансиране на градски проекти. Покрити са всички райони на ниво NUTS II, тъй като целевите градове са равномерно разпределени на територията на страната. Г-н Попов каза, че се планира 50% от средствата да бъдат инвестирани до края на 2013г., 80% от тях до края на 2014 г., а целият ресурс до 30 юни 2015 г. Липсва срок за изпълнение на проектите и възвръщане на инвестициите, т.е. процесът може да бъде дългосрочен. Основните критерии за избор на проекти от типа JESSICA са 3, като на първо място трябва да съответстват на избираемите дейности по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“. Специално за JESSICA са добавени нови допустими дейности, които до момента не са били финансирани, като спортни съоръжения, бизнес центрове, пазари, търговски обекти, кино салони и др. Вторият критерий е проектите задължително да съответстват на Общия устройствен план на града и на Общинския план за развитие. Третият критерий е проектите да генерират приходи и да осигурят възвращаемост на вложената инвестиция. Г-н Попов посочи, че от началото на следваща година Фондовете за градско развитие ще публикуват подробни Насоки за кандидатстване с детайлни критерии за подбор на проекти, като включват и такива за качество на проектите, т.е. не само брой създадени работни места, но и качество на работните места, качество на архитектурната среда, нови архитектурни решения, вписващи се в подробния устройствен план, създаване на нови зелени площи и достъпна среда. Всички проекти трябва да предлагат ползи за обществото. Една от основните хоризонтални цели на JESSICA е именно възможността да се генерира допълнителен ресурс от частния сектор, особено по време на криза. Фондът за градско развитие за 6-те големи града предлага 200% съфинансиране, т.е. още 2 пъти вложените средства от ОПРР. Бизнес планът на фонда съдържа изискване за 20% съ-финансиране на ниво проект под формата на дялово участие или апортни вноски на земя. По този начин общият лостов ефект от 61 млн. лв. публични средства, инвестирани в инициативата JESSICA може да достигне до повече от 200 млн. лв. УО на ОПРР успя да наложи условия гарантиращи ефективното разходване на средствата, въпреки че проектите по JESSICA са по-високо рискови в сравнение с другите проекти финансирани по ОПРР.

Проектният цикъл по JESSICA е подобен на този по грантовото финансиране – стартира с формулиране на идеята и формиране на структурата за управление или публично-частното партньорство и подготовка на бизнес план. На този етап Фондът за градско развитие има задължение да подпомага, консултира и дава разяснения за подготовката на проекта. Той отбеляза, че е настъпил моментът общините да започнат да формулират своите проектни идеи, тъй като Насоките за кандидатстване ще бъдат обявени през следваща година, а е необходимо общините да отделят време за разработване на проектни идеи. Проектът се подава във Фонда за градско развитие, където ще бъде извършена оценка, анализ на риска, финансова оценка на възвращаемостта и финансиране. Финансирането се одобрява от Инвестиционния съвет на съответния Фонд за градско развитие, в който като наблюдатели участват представител на УО на ОПРР

и представител на ЕИБ, за да гарантират спазване на процедурите. Следващият етап е свързан с реализация на инвестицията нейната възвращаемост. Мониторинг на проектите ще се осъществява от Фонда за градско развитие и УО. Г-н Попов отбеляза, че проектите, които биха могли да бъдат финансирани по JESSICA не са чисто частни, т. е. такива, които биха могли да се финансират на пазарен принцип, тъй като са ниско рискови и предполагат висока възвращаемост на инвестициите, нито пък такива, които пазарът няма интерес да финансира и се подпомагат изключително с публични средства чрез безвъзмездна помощ. Проектите тип JESSICA са по средата, т.е. проекти, които са по-рискови, с по-малка възвращаемост, но генерират достатъчно печалба, за да се възвърне инвестицията.

Друга хоризонтална цел на JESSICA е стимулиране на публично-частното партньорство, което в България не е достатъчно добре развито. Препоръчително е общините да създадат партньорство с частни инвеститори, така че самият инвеститор да поеме част от риска и част от възстановяването на заемния ресурс. В действащото законодателство документите, които регулират публично-частното партньорство са Закон за концесиите, Закон за обществените поръчки, Закон за общинската и държавна собственост и Закон за местното самоуправление и местната администрация. Г-н Попов поясни, че се разработва проект на Закон за публично-частно партньорство, който значително ще облекчи общините в създаването на подобен тип партньорства.

Г-жа Деница Николова допълни, че финансовият инженеринг все по-често ще бъде тема на обсъждания не само в рамките на КН, но и на други трибуни. За следващия програмен период се предвижда голяма част от финансовия ресурс да не е под формата на схеми за безвъзмездна финансова помощ, а да се предоставя посредством подобни финансови инструменти.

Предизвикателствата на новия програмен период 2014-2020г. и напредък в процеса на програмиране

По следващата точка от Дневния ред, „Предизвикателствата на новия програмен период 2014-2020г. и напредък в процеса на програмиране“, г-жа Деница Николова даде думата на г-жа Снежина Славчева.

Г-жа Снежина Славчева отбеляза, че с предложението за законодателен пакет за следващия програмен период ще се създаде Обща стратегическа рамка за ЕФРР, ЕСФ, Кохезионния фонд, ЕЗФРСР и ЕФМДР, която ще гарантира интегрираното използване на средствата за постигане на общите цели. Това е документ, който ще бъде изготвен на европейско ниво и ще съдържа ключови дейности, необходими за постигането целите на стратегия „Европа 2020“, както и териториални предизвикателства, които следва да бъдат адресирани от фондовете. Комисията и всяка страна членка на ЕС ще се споразумеят за Договор за партньорство, който ще обединява всички ангажименти на дадена страна за постигане на европейските цели. На национално и/или регионално ниво ще се изготвят оперативни програми, като се предоставя възможност те да бъдат финансирани от повече от един фонд, т.е. да бъдат изготвени многофондови оперативни програми. Г-жа Славчева каза, че фокусът трябва да бъде не толкова върху демаркацията, колкото върху координацията и допълняемостта, както и по-добрата съгласуваност между фондовете. Предложенията за нова законодателна рамка на Кохезионната политика са публикувани на 06.10.11 г. и са в процес на обсъждане от страните-членки и всички заинтересовани страни. Той включва не само общите разпоредби за Кохезионна политика, но и разпоредби за политиките, свързани със селските райони и морските въпроси и рибарството. Предложени за

обсъждане са и регламентите на специфичните фондове – ЕФРР, КФ, ЕСФ, Фонда за ЕТС, както и Регламент за европейските групи за териториално сътрудничество. Общият регламент адресира 11 тематични цели, които са насочени към изпълнение на целите на Стратегия „Европа 2020“. Регламентите за всеки фонд включват инвестиционни приоритети, насочени към изпълнението на тези 11 тематични цели. Конкретна помощ от ЕФРР ще бъде предоставена за развитие на градове и градски райони. В предложението ще бъдат обособени известен брой интегрирани мерки за устойчиво развитие на градовете и за създаването на платформа за развитие на градски райони с цел насърчаване на обмена между тях.

Нововъведенията в Кохезионната политика за следващия програмен период са свързани също така с опростяване на административните процедури и правилата, ориентиране към резултати и проследяване на напредъка. Именно с тази цел са предвидени т.нар. условности, които са разпределени в 3 групи: предварителни условности, които следва да бъдат изпълнени преди сключването на договорите за партньорство или до 2г. след приемането им; последващи условности, чието изпълнение ще бъде проследено през 2019 г. и условности, чието изпълнение ще бъде проследено през 2022г. Г-жа Славчева посочи, че са предвидени и макроикономически условности, с цел гарантиране на по-сигурна макрофискална политика на държавите-членки.

УО на ОПРР изпълнява проект в рамките на приоритетна ос 5 «Техническа помощ», насочен към подготовка на програмирането на следващия програмен период. Основната му цел е да осигури навременното, плавно и ефективно програмиране на следващата оперативна програма; изготвяне на детайлен социално-икономически анализ, който да идентифицира силните и слабите страни, възможностите и заплахите пред развитието на българските региони; разработване на стратегия, цели, приоритети, финансово разпределение на средствата и индикатори на ОП за регионално развитие; подсилване на опита и капацитета на Управляващия орган за програмиране на оперативна програма за периода 2014-2020 г. В рамките на проекта през септември 2011г. е сключен договор с изпълнител - Обединение „Регионални анализи за 2014+“. До момента изпълнителят е внесъл въспителен доклад, разработват се секторни анализи, разработни са анализ и рамкова стратегия за комуникация със заинтересованите страни, изготвена е и интернет страница на проекта. Г-жа Славчева отбеляза, че УО на ОПРР предвижда сформирането на работна група за разработване на следващата оперативна програма, за разработване на национална концепция за пространствено развитие и приложение на географска информационна система. УО активно участва във всички работни групи, свързани с дебатите по Кохезионната политика, регламентите, градското развитие и изготвянето на Националната програма за развитие.

Г-жа Лиляна Павлова допълни, че темата за следващия програмен период е изключително актуална. Един от приоритетите през следващите месеци за Управляващия орган е да се постави добра основа за програмиране, а именно социално-икономическия анализ. Съществуват големи общини с потенциал, които не могат да кандидатстват по ОПРР, както и населени места с малко жители, които са част от агломерационните ареали. Социално-икономическият анализ се изготвя с идеята подобни несъответствия да бъдат избегнати. През следващия програмен период трябва да се направи много по-ясно разграничение между градските райони, които да бъдат финансирани по линия на регионалното развитие и т.нар. „селски райони“, които да бъдат финансирани по линия на ПРСР. Друга важна стъпка е свързана с подготовката на интегрирани планове за градско развитие. Следващата програма трябва да бъде по-фокусирана и интегрирана, с по-малко приоритети. Все още няма яснота колко ще бъдат оперативните програми и какви

ще са техните приоритети. Интегрираните проекти носят добавена стойност за развитието на един град. Важна е и темата за полюсите на растеж във връзка с икономическо развитие на регионите като такива, вместо финансиране на отделни проекти.

Г-н Данчо Симеонов се поинтересува след като има избран изпълнител как ще бъде осъществена връзката между областите, които следва да посочат своите приоритети, стратегии, дейности.

Г-жа Лиляна Павлова отговори, че избраният изпълнител ще участва на заседанията на Регионалните съвети за развитие. След изясняване на основните направления от проведените дебати на съветите за развитие, се планира в началото на януари 2012г. да бъде проведена кръгла маса, на която да се обсъди изготвеният предварителен социално-икономически анализ.

Г-жа Гинка Чавдарова заяви, че през текущия програмен период са направени много грешки, от които трябва да бъде извлечена поука. Една от тези грешки е свързана със занижените критерии към тези, които подготвяха социално-икономическите и регионални анализи. Г-жа Чавдарова добави, че критериите към изпълнителите трябва да бъдат завишени – както за националната устройствена схема, така и за тези анализи. Във връзка с подготовката на интегрираните планове общините очакват ясни и обективни критерии. Трябва да няма общини, които да не могат да кандидатстват по ОПРР или по ПРСР. Г-жа Чавдарова каза, че предстоят обучения с новоизбраните кметове и председатели на общински съвети, на които ще се НСОРБ ще положи усилия да предаде най-важните послания в областта на интегрираните планове, включително безкомпромисност по отношение на качеството на проектите.

Г-н Марин Кавръков благодари на МРРБ, че организира срещи и дава възможност за изразяване на мнения и становища и изрази надежда, че те ще бъдат взети под внимание през следващия програмен период. Той предложи за следващия програмен период да бъде разработена концепция за енергийната ефективност.

Г-жа Лиляна Павлова отбеляза, във връзка с коментара на НСОРБ, че и Програмата за развитие на селските райони трябва да се включи в разрешаването на този въпрос, както и да бъде предвидено финансиране за такъв тип дейности.

Г-н Мишо Настев посочи, че по отношение на новия програмен период трябва да се направи национален съвет, в които да бъдат включени представители на областните управи и местните власти, които ежедневно се сблъскват с проблемите на местно и регионално ниво. Трябва да бъдат привлечени и неправителствени организации, които участват в процеса на регионално развитие. Той отбеляза, че следва да се стъпи върху постиженията от настоящия програмен период.

Г-жа Лиляна Павлова благодари за направените коментари и даде думата на г-н Реналдо Мандметс.

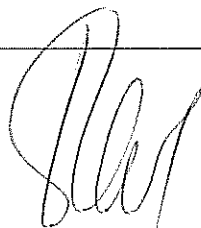
Г-н Реналдо Мандметс заяви, че Европейската комисия е готова за интензивни дискусии с България за насоките, в които трябва да се инвестира през следващия програмен период. Нуждите на България в областта на базисната инфраструктура са по-големи, отколкото в страни като Унгария. Г-н Мандметс, каза че е съгласен с последните коментари за енергийната ефективност като едно от основните предизвикателства за България. Основната цел е да се мисли за добра стратегия, да се разграничат проблемите, за да има по-голямо въздействие. По отношение на интегрираните планове г-н Мандметс отбеляза, че тематичната концентрация е ясно изразена. Необходимо е България да се поучи от опита на съседните страни, другите управляващи органи на оперативни програми с техните грешки, добри практики и т.н. В тази връзка един от ключовите елементи е

интегрираност на инвестициите.

**Закриване на заседанието на КН на ОПРР – заключителни слова на г-жа
Лиляна Павлова**

Г-жа Лиляна Павлова обобщи, че поставените цели на заседанието са изпълнени, взети са добри решения, но предстои още много работа. Тя благодари на всички за участието, за помощта и допълни, че УО на ОПРР е винаги отворен за диалог и сътрудничество.

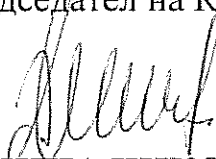
УТВЪРДИЛ:



ЛИЛЯНА ПАВЛОВА,

Министър на регионалното развитие
и благоустройството,

Председател на КН на ОПРР



ДЕНИЦА НИКОЛОВА,

Главен директор на ГД „ПРР” и

Ръководител на УО на ОПРР