

Въпроси и отговори по Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез отпуснатите от Европейската комисия средства от фонд „Солидарност” по Заявление 2014BG16SPO001 за щетите от бедствията от 19 юни 2014 г.

№	Въпрос	Отговор
1.	<p>Необходима ли е „декларация, от главния архитект на общината, на чиято територия се намира/т обектът/тите, че така представената документация съдържа всички изискуеми документи, съгласно действащата нормативна уредба и е достатъчна за изпълнението на СМР“ в случай на аварийно отводнителни строителни работи по железопътна линия?</p> <p>В случай, че е необходима – как да бъде оформена, предвид това, че въпросите, свързани с техническите проекти и разрешенията за строеж, относно железопътните линии се извършват от ДП НК ЖИ и се съгласуват с министъра на регионалното развитие и благоустройството?</p>	<p>В случаите, в които изпълнението няма да бъде възлагано на инженеринг и съгласно действащата нормативна уредба не е необходимо разрешение за строеж, следва да се представи цитираната декларация. Декларацията се издава от органа, който в общия случай издава разрешение за строеж. Предвид факта, че при интервенции върху ЖП инфраструктура компетентния орган, който издава разрешение за строеж е министърът на регионалното развитие и благоустройството, ако не е необходимо издаването на разрешение за строеж следва да се представи писмо от ресорния заместник-министър (или директор), че така представената документация съдържа всички изискуеми документи, съгласно действащата нормативна уредба и е достатъчна за изпълнението на СМР</p>
2.	<p>За изграждане и възстановяване на контролно-измервателни системи в свлачищни райони, МРРБ има сключени рамкови споразумения с единични цени с държавните дружества за геозащита (Варна, Плевен и Перник), които са със 100 държавно участие, след проведена открита процедура по ЗОП през 2012 г. За възстановяването на КИС на Балчик – свлачище „Сборно</p>	<p>Независимо от собствеността и формата си геозащитните дружества са страни по договор за изпълнение на обществена поръчка и доколкото те самите не възлагат изпълнението на СМР, а го изпълняват, техният статут в случая е на изпълнители. Обръщаме внимание, че при възлагането на рамковите споразумения и договорите за изпълнение на обществената поръчка за СМР Изпълнителният орган (МРРБ) следва да е спазил задълженията си съгласно действащата нормативна уредба и ЗОП. Предвид,</p>

№	Въпрос	Отговор
	<p>място“ и в Аксаково на свлачище „Кипарис-юг“ МРРБ ще възложи на „Геозащита“ ЕООД – Варна с конкретен договор към Рамковото споразумение на основание чл. 93а, ал. 4 и чл. 93в, във връзка с чл. 74 от ЗОП и чл. 24 и 25 от Рамковото споразумение. Процедура по ЗОП пак ще се провежда, ще има Решение за откриване на процедура, покана, решение за избор на изпълнител при спазване на цитираните членове на ЗОП и Рамковото споразумение.</p> <p>Предвид гореизложеното, дали представляват държавни помощи и как ще се приемат геозащитните дружества като допустими партньори или като изпълнители, предвид сключените рамковите споразумения с тях?</p>	<p>че средствата се предоставят на геозащитните дружества въз основа на договор за възлагане на обществена поръчка за СМР, те не представляват държавна помощ ако договорът е сключен в пълно съответствие със ЗОП.</p>
3.	<p>Възстановяването на КИС не се счита СМР по смисъла на ЗУТ и за него не се изисква издаване на разрешение за строеж. Какви документи в този случай трябва да подаваме към Формуляра за кандидатстване? КСС ли само? Съгласно изискванията на рамковото споразумение, „За изграждане, възстановяване и ремонт на наблюдателни мрежи и КИС в свлачищни райони, се извършва съвместно с Възложителя предварителна проверка на състоянието на мрежите и системите и се съставя протокол, данните от който се нанасят в „Индикативна годишна програма за изпълнение“ за съответната календарна година. Представя се проектна и екзекутивна документация, нулево измерване, придружено с подробен отчет за действително</p>	<p>Съгласно т. 3.4.5. от Изискванията за кандидатстване във всички случаи, в които изпълнението няма да се възлага на инженеринг, се представя „техническа документация със съответните становища и разрешителни съгласно действащата нормативна уредба (ЗУТ, ЗООС, ЗВ и др.) и подробна КСС. В случай, че за съответната категория строеж не е необходимо издаването на разрешение за строеж, изпълнителният орган следва да представи горепосочените документи заедно с декларация от главния архитект на общината, на чиято територия се намира/т обектът/тите, че така представената документация съдържа всички изискуеми документи съгласно действащата нормативна уредба и е достатъчна за изпълнението на СМР“. В тази връзка в случай на ремонт на КИС към съответната проектна или екзекутивна документация, която споменавате, следва да приложите подробна КСС и декларация от главния архитект на общината, на чиято територия се намира/т обектът/тите, че така представената документация</p>

№	Въпрос	Отговор
	извършените работи и вложените материали и др.“	съдържа всички изискуеми документи съгласно действащата нормативна уредба и е достатъчна за изпълнението на планираните ремонтни дейности.
4.	Колко апликационни форми трябва да се подават за трите обекта – 1 е за СМР за Балчик, 2 са за КИС – единия в община Балчик, другия в община Аксаково?	Съгласно изискванията за кандидатстване „Всеки изпълнителен орган изготвя и представя едно проектно предложение в съответствие с публикуваните изисквания за кандидатстване. Всяко проектно предложение може да съдържа една или няколко операции. Всяка операция може да включва интервенции върху един или няколко обекта.” В тази връзка следва да бъде представен един формуляр за кандидатстване с включени в него трите обекта.
5.	В случай че към момента на подаване на апликационната форма някои от съпътстващите документи не са представени, може ли да бъдат представени на по-късен етап (разрешителни, ОВОС, РОС, РС и др.)	Да, възможно е, но при подаване на проектното предложение следва да представите документи, удостоверяващи, че съответните процедури по издаване на разрешителните са стартирани.
6.	Може ли с общината да бъде сключено споразумение за партньорство и как ще се отчитат финансовите взаимоотношения с тях (трансфери, преводи и др), ако общината е възложител по ЗОП и си провежда процедурите за СМР, СН и АН по ЗОП? (за обект „Гр. Балчик - срутище-свлачище “Ак баир”, аварийно укрепване ул. “Бенковски”)	В Изискванията за кандидатстване е допусната възможността за партньорство с общини, попадащи в териториалния обхват на схемата. В тази връзка е възможно община Балчик да бъде партньор по проекта и като партньор общината може да възлага обществени поръчки за изпълнението. Въпреки това Изпълнителният орган носи цялата отговорност за изпълнението на проекта, включително отчитането на дейностите по него. По отношение на разплащанията следва да се има предвид, че дирекция „Финансово-стопански дейности” към МРРБ ще превежда средствата към изпълнителните органи организации и структури на централната администрация чрез трансфер на средства по бюджетните им сметки. В партньорското споразумение следва да се посочи банковата сметка, по която

№	Въпрос	Отговор
		изпълнителните органи ще превеждат помощта към партньорите (за общини следва да е извънбюджетната сметка на партниращата община) като партньорите от своя страна следва да се разплащат с техните контрагенти през тази банкова сметка.
7.	Може ли да се приеме за допустима дата и след 19-23 юни, при положение че вследствие на това бедствие на по-късен етап са възникнали свлачищни процеси и ще бъдат ли приети снимковия материал с по-късна дата и в рамките на колко?	Снимковият материал се изисква в подкрепа към останалите изискуеми документи с цел да покаже нагледно състоянието на обектите след бедствието и преди възстановяването. В тази връзка датата на снимките е без значение, ако са представени неоспорими доказателства, че нововъзникналите свлачищни процеси са пряк резултат от конкретното бедствие.
8.	Индикаторите за изпълнение – къде се залагат?	В секция „Очаквани резултати“ на формуляра за кандидатстване се посочват съответните количествени измерители за очакваните резултати. Тези количествени измерители представляват индикатори за изпълнението.
9.	ДДС възстановим разход ли е при изпълнителен орган МРРБ – дирекция „БГ“ и при сключено споразумение за партньорство с община Балчик. Как ще се поеме ДДС – ние ли трябва да го осигуряваме от бюджета?	Съгласно Приложение И (Указание за третиране на данък върху добавената стойност като допустим разход) от Изискванията за кандидатстване в този случай ДДС е невъзстановим и съответно допустим разход.
Въпроси, получени на 30.03.2015 г.		
1.	Какви са конкретните задължения, възникващи за Изпълнителния орган във връзка със спазването на разпоредбата на чл. 9 от Закона за държавните помощи, като се има предвид фактът, че заявените от Изпълнителния орган средства са за нуждите на	Съгласно чл. 9 от Закона за държавните помощи (ЗДП) „В случаите, когато помощта попада в обхвата на групово освобождаване, администраторът на помощ предварително съгласува с министъра на финансите планираната държавна помощ“ Това означава, че преди да извършат плащания към партньорите, изпълнителните органи следва да осигурят съответствие с

№	Въпрос	Отговор
	<p>предприятието партньор за възстановяване на железопътната инфраструктура.</p> <p>За кого и кога възниква задължението за предварително съгласуване с министъра на финансите, при положение, че Договарящият орган одобрява списък с приоритетните операции и сключва договорите с изпълнителните органи, а в изискванията за кандидатстване е посочено, че прехвърлянето на средства от изпълнителните органи към партньорите представлява държавна помощ, която попада в приложното поле на Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 година за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на чл. 107 и 108 от Договора (ОВ L 187 от 2014 г.)</p>	<p>изискванията на глава 1 и чл. 50 на ОРГО (Общия регламент за групово освобождаване - Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора) и да уведомят Министъра на финансите за намерението да отпуснат средства на партньора като обяснят по какъв начин осигуряват изпълнението на изискванията на ОРГО. В случай на препоръки от страна на Министъра на финансите изпълнителните органи следва да ги изпълнят, а в срок от 3 дни след отпускане на помощта да уведомят Министъра на финансите.</p> <p>Тъй като Договарящият орган няма компетенции по отношение на инфраструктурата, управлявана от партньорите и предвид спецификата на всеки отделен партньор за различните изпълнителни органи, Договарящият орган не би могъл да заложи други предварителни условия за отпускане на помощта към партньорите, освен вече описаните в Изискванията за кандидатстване. Изпълнителните органи, предвид специфичните си компетенции, са тези, които следва да преценят дали и при какви условия средствата да бъдат предоставени на партньорите. В този смисъл задължението за предварително съгласуване възниква за изпълнителните органи. ЗДП не залага конкретни изисквания кога да стане съгласуването освен да бъде преди реалното отпускане на помощта.</p>
2.	<p>Необходимо ли е Споразумението за партньорство, което ще се сключи между Изпълнителния орган и партньора да бъде съгласувано с Договарящия орган, предвид текста на чл. 9 от Общите условия към Договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, че правата и задълженията по</p>	<p>Споразумението за партньорство урежда отношенията между изпълнителния орган и партньора и не засяга правата и задълженията по договора за безвъзмездна финансова помощ (ДБФП), сключен между Договарящия орган и съответния Изпълнителен орган. Както е посочено в Изискванията за кандидатстване и в чл. 1, т. 1.9 от Общите условия към ДБФП „Единствено Изпълнителният орган е отговорен пред Договарящия орган за изпълнение</p>

№	Въпрос	Отговор
	<p>Договора не могат да бъдат прехвърляни или възлагани на трета страна по какъвто и да било начин, без предварителното писмено съгласие на Договарящия орган. Ако такова съгласуване е необходимо – на какъв етап следва да се направи?</p>	<p>на проекта, включително и при наличието на партньорство“. С подписването на споразумение за партньорство не се прехвърлят правата и задълженията по ДБФП.</p>
<p>Въпроси, получени на 02.04.2015 г.</p>		
№	Въпрос	Отговор
1.	<p>Засегнати ВиК дружества от наводненията са „ВиК“ ЕООД, гр.Добрич и „ВиК“ ООД, гр. Велико Търново. Първото дружество е със 100% държавно участие, а второто – със 51% държавно участие.</p> <p>До момента дружествата са предприели някакви действия по възстановяване на ВиК инфраструктурата за да се водоснабдят населените места, както и да се възстанови отвеждането на отпадъчни води и ситуацията е следната:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Част от СМР, за които сме одобрени са извършени миналата година по спешност от ВиК дружествата; - Друга част – довършителни работи не са извършени още. <p>В случай на финансиране, как би следвало да се уреди въпроса с разплащането на извършените дейности и как ще договорим изпълнението на неизвършените СМР. Проблемът се появява най-вече за СМР, които вече са</p>	<p>Изпълнителният орган има правото да прецени по какъв начин и кои извършени разходи да възстанови на дружествата и как да възложи изпълнението на СМР в съответствие с действащото законодателство. Във връзка с факта, че обикновено експлоатационните дружества отговарят за поддръжката на съответната инфраструктура и имат право да възлагат обществените поръчки в Изискванията за кандидатстване е допусната възможността за изпълнение на проектите в партньорство с държавни или общински предприятия или дружества със 100% държавно участие, които са отговорни за управлението и експлоатацията на инфраструктура, предмет на интервенция по схемата, и са възложители на обществени поръчки съгласно Закона за обществените поръчки. В тази връзка конкретният изпълнителен орган според преценката си може да сключи споразумение за партньорство със съответните дружества, в което да уреди взаимоотношенията си с партньорите и правата и задълженията, които .за му предостави/възложи. В споразумението може да бъде уреден и начинът, по който изпълнителният орган да възстанови вече извършените от партньорите разходи. Обръщаме внимание, че независимо от сключените партньорски споразумения правата и задълженията по договора/заповедта за отпускане на безвъзмездна</p>

№	Въпрос	Отговор
	<p>извършени.</p> <p>Съществува ли вариант за ползване на договор за партньорство с ВиК дружествата, които са с държавно участие?</p>	<p>финансова помощ възникват за съответния изпълнителен орган, който носи цялата отговорност за изпълнението на проекта.</p>
2.	<p>Допустимо ли е министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията, в качеството му на представляващ Изпълнителния орган, по настоящата схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, да упълномощи свой представител, който да подписва всички необходими документи, свързани с подготовката и подаването на проектно предложение и изпълнението на проекта по поканата за участие в процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, включително и да сключи договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ?</p>	<p>От гледна точка на Координиращия орган отговорен за управлението и контрола на дейностите, финансирани със средства от фонд „Солидарност“ на ЕС е допустимо да бъде упълномощен друг представител на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията за подписване всички необходими документи, включително за сключване на договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, съгласно респективните вътрешни процедури на Изпълнителния орган.</p>